

第2回  
市民の声を聴く会



## 本日の日程

- 1 開会
- 2 出席議員の紹介
- 3 議長あいさつ
- 4 議会改革推進プランの進捗状況と今後の進め方
- 5 市議会議員選挙の無投票についての千歳市議会  
としての見解
- 6 議員定数に関する議論の経過
- 7 休憩
- 8 質疑応答
- 9 副議長あいさつ
- 10 閉会

## 2 出席議員の紹介

### 3 議長あいさつ

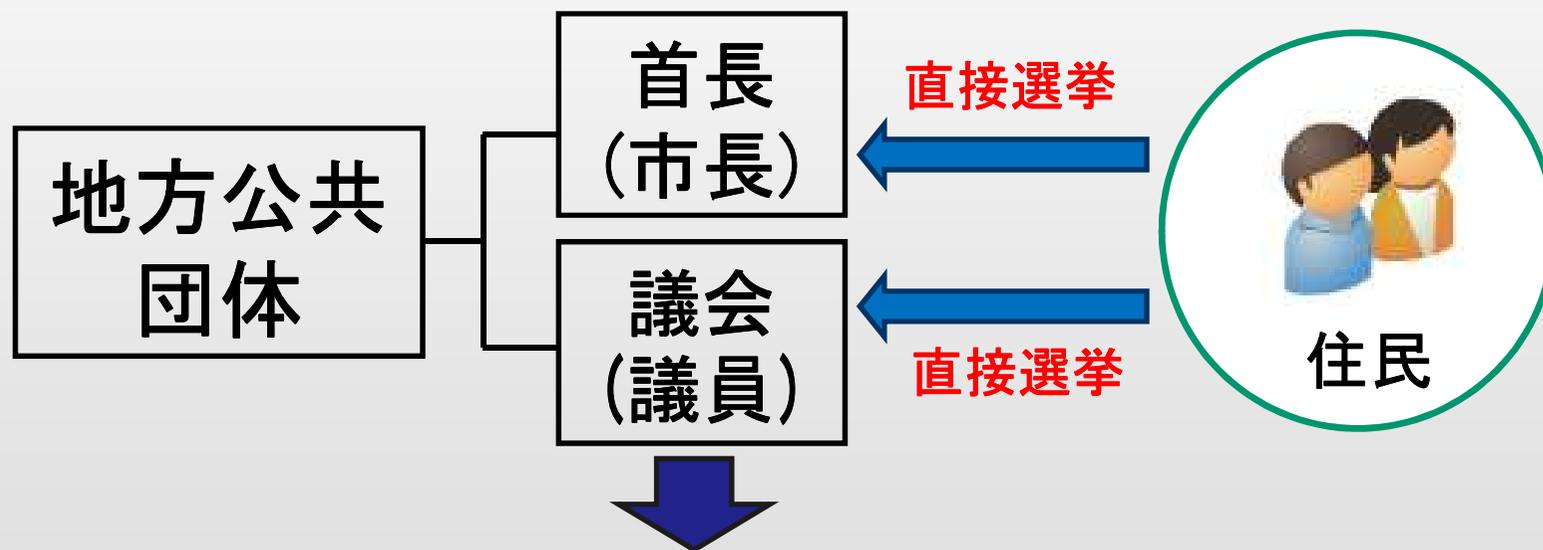
千歳市議会  
議長 高秀 政博

## 4 議会改革推進プランの進捗状況 と今後の進め方

千歳市議会 議会運営委員会  
委員長 五十嵐 桂一

### ○ 地方議会の役割

☆二元代表制



議会と首長は対等な関係で協力しながら  
市政を運営

### ○ 地方議会が役割を果たすために 必要なもの

- (1) 市政監視機能の充実
- (2) 政策立案機能を兼ね備えた機関
- (3) 住民参加機会の充実

## 4 議会改革推進プランの進捗状況 と今後の進め方

千歳市議会

### ○ 過去に行った議会改革の主な取り組み

- (1) 議員定数の削減
- (2) インターネットによる議会中継【平成19年】
- (3) 海外研修制度の廃止【平成16年】
- (4) 個人調査旅費の凍結（年額15万円）【平成17年】
- (5) 政務調査費（現在は政務活動費）の新設  
（年額3万円）【平成17年】
- (6) 費用弁償の廃止【平成20年】
- (7) 一般質問における再質問以降の一問一答  
方式の導入【平成20年】

### ○ 議会改革推進プラン（平成25年3月策定）

#### ☆ 3つの方向性

- I 市民の期待に応えられる議会を目指す  
（住民意思の反映・説明と責任）
- II 議員力の向上を目指す  
（政策提案や議論・審議、監視等の充実）
- III 議会機能の強化を目指す  
（提案・審議、監視、調査等機能の充実）

## 4 議会改革推進プランの進捗状況 と今後の進め方

千歳市議会

### ○ 議会改革推進プラン（平成25年3月策定）

取り組み項目を目標達成期間に応じて分類

- (1) 短期（1年以内の期間）
- (2) 中期（2年以内の期間）
- (3) 長期（2年を超える期間）

## 4 議会改革推進プランの進捗状況 と今後の進め方

千歳市議会

### ○ 議会改革推進プラン（平成25年3月策定）

#### (1) 短期（1年以内の期間）

- ① 市民の声を聴く会の開催
- ② 市民アンケート（議員定数や報酬）の実施
- ③ 議会知識の習得（議員学習会の開催）【実施済】
- ④ 市議会だよりの掲載内容充実、表紙カラー化
- ⑤ 質問・質疑方法の見直し【実施済】
- ⑥ 質問通告の迅速化【実施済】
- ⑦ 出欠及び議案等に対する賛否の公表【実施済】

## 4 議会改革推進プランの進捗状況 と今後の進め方

千歳市議会

### ○ 議会改革推進プラン（平成25年3月策定）

#### (2) 中期（2年以内の期間）

- ① 議員定数の検討
- ② 報酬の検討
- ③ 政務活動費の検討
- ④ 陳情の取り扱い

## 4 議会改革推進プランの進捗状況 と今後の進め方

千歳市議会

### ○ 議会改革推進プラン（平成25年3月策定）

#### (3) 長期（2年を超える期間）

- ① モニター制度の検討
- ② 政策研究の実施
- ③ 議会基本条例の検討

### ○ 議会改革推進プラン（平成25年3月策定）

#### (4) すでに取り組みを進めている事項

（再掲）

- ① 出欠及び議案等に対する賛否の公表
- ② 市民の声を聴く会の開催
- ③ 議会知識の習得（議員学習会の開催）

## 4 議会改革推進プランの進捗状況 と今後の進め方

千歳市議会

### ○ 議会改革推進プラン（平成25年3月策定）

#### 【議会改革の目標】

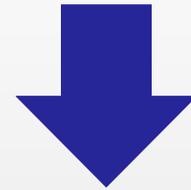


「市民に、  
より信頼される議会」

5 市議会議員選挙の無投票についての千歳市議会としての見解

千歳市議会 議会運営委員会  
委員 宮原 伸哉

## ◆考えられる理由 ー分析ー

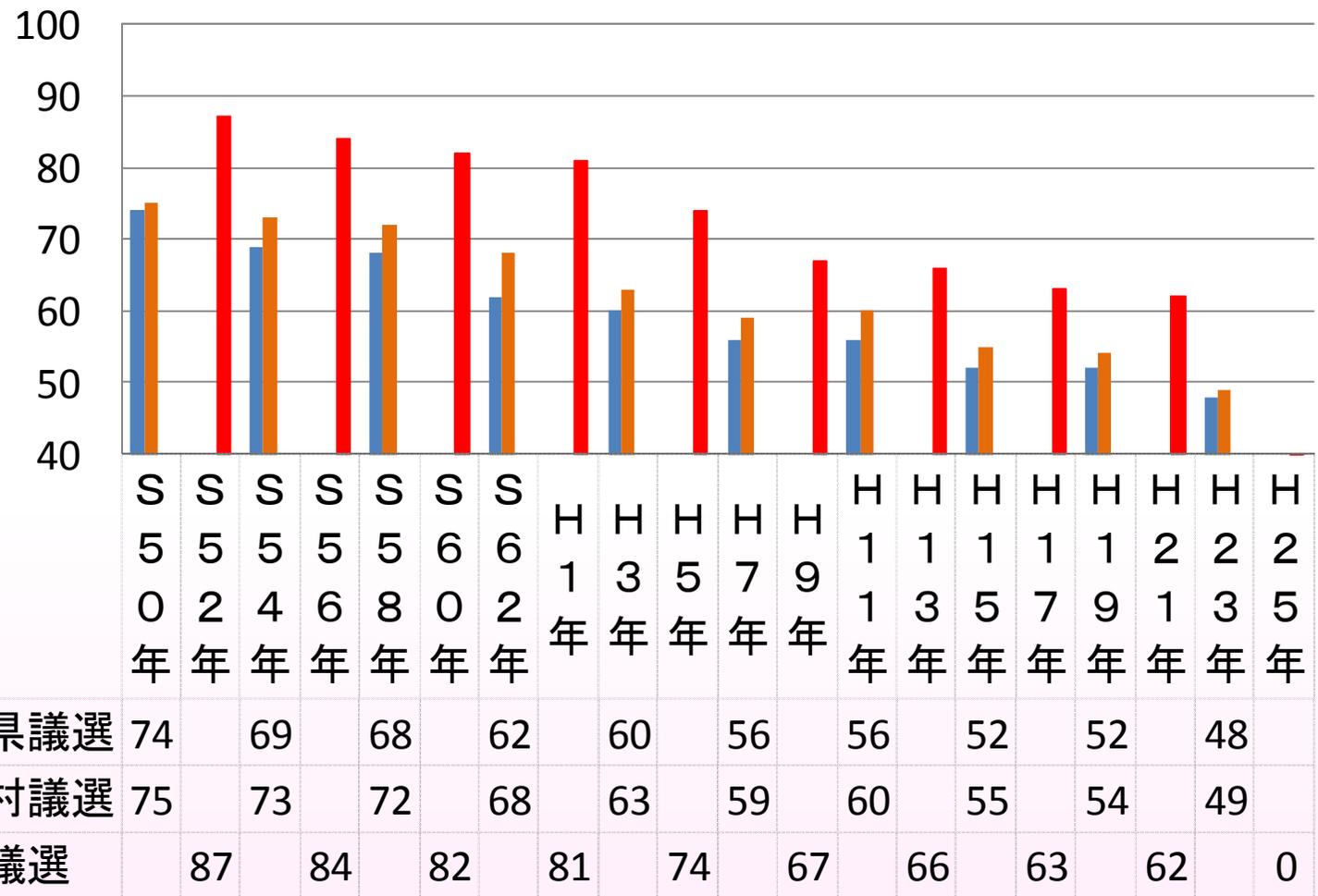
(1) 投票率の低下から見る政治離れ**無関心層の増大**

議員の日常活動〈行政課題の把握・改善など〉

→ 市民への周知不足が起因か

◆考えられる理由 一分析一

投票率の推移



## ◆考えられる理由 ー分析ー

(2) 候補者のなり手不足

●何故、なり手不足なのか？

① 専業とした場合の生活や将来への不安

◎議員年金の廃止（H23.6.1）

◎議員活動における出費負担が大きい

〈年間報酬約636万→手取り額約400万円（専業議員の場合）〉

## ◆考えられる理由 ー分析ー

(2) 候補者のなり手不足

●何故、なり手不足なのか？

②選挙時にかかる費用等への不安

◎供託金 → 30万円(千歳市議選)

◎選挙費用(準備費用+告示後選挙期間)

→約45万~1千万円(平均額 約280万円)

※ 当市議会議員への調査結果より

## ◆考えられる理由 ー分析ー

  
(2) 候補者のなり手不足

●何故、なり手不足なのか？



③ 転身に対する不安

◎公務員→兼職禁止（公職選挙法第89条）

◎民間企業→大半が就業規則で不許可



退職が必要となり、  
落選時のリスクが伴う

## ◆考えられる理由 ー分析ー

(3) 支援者側の不足

高齢化などによる支援者不足の傾向



後援会等の運営が難しい



立候補断念に繋がる傾向

## ◆考えられる理由 ー分析ー

## (4) 政治的背景における 議会活動と議員活動のわかりづらさ

〈二元代表制〉

首長(市長)  
行政の運用

存在・役割・活動  
→ 知られやすい



どちらか一方では自治体を動かさない



議会(議員)  
民意の多様性の縮図

存在・役割・活動  
→ わかりづらい



市民

## ◆考えられる理由 ー分析ー

## (4) 政治的背景における 議会活動と議員活動のわかりづらさ

### ●何故、わかりづらいのか？

① 議員としての活動の周知が足りない

② 議会としての役割の周知が足りない

◆権限移譲が増えていることにより議会の重責も増大  
→ 時代の変革と共に役割・活動の周知が必要

③ 議員への依存度の低下

◆各団体・組織の要望活動が増 → 議員への要望が低下  
◆特定団体への利益につながる活動 → 無いことから、議員依存度が低下しているように感じられる

## ◆考えられる理由 ー分析ー

(5) 行政に対する満足度が高い

- ◎パブリックコメント
- ◎市長への手紙
- ◎各種の審議会 など

- ◎福祉施策の推進
- ◎各種公共施設の設置

一定程度、市民ニーズが行き届いている

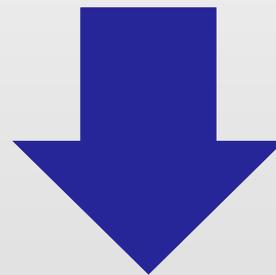
議員・議会への  
依存度低下

## ◆考えられる理由 ー分析ー

(6) 立候補しやすい環境づくり

(2) なり手不足  
(3) 支援者側の不足

経済面  
人材育成  
など



時代の流れに伴う現実的な変化への  
具体的な対応策が必要

◆ 今後についての理解と協力提起  
議会としての決意

千歳市議会



(2) 候補者のなり手不足

経済面からの不安

転身時の職場問題への不安



皆様のご承知・ご関心を寄せて頂き

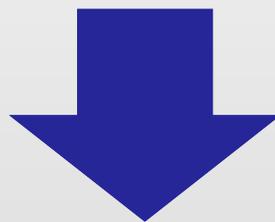
バックアップ等のご検討をお願いします！

◆ 今後についての理解と協力提起  
議会としての決意



(3) 支援者側の不足

後援会内での高齢化問題



後援会内での支援者拡大の活動・人材育成と

確保への意識向上をお願いします！

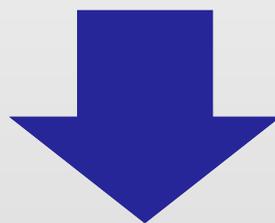
◆ 今後についての理解と協力提起  
議会としての決意



(6) 立候補しやすい環境づくり

経済的な観点

人材育成の観点、など



各種団体等の現実的な対応と様々な要素を

見据えた環境づくりへのご協力をお願いします！

◆ 今後についての理解と協力提起  
議会としての決意



(1) 政治に対する無関心層の増大

(4) 議会・議員活動のわかりづらさ

(5) 行政に対する満足度が高い

議会の活性化

議員個人の資質の向上

# ◆今後についての理解と協力提起 議会としての決意

## ●議会の活性化に向けて

### ◆議会の役割や活動に対する広報・周知

〈関連取組〉「市民の声を聴く会」の複数開催等 → 市民との対話の場

### ◆定数問題に対する結論提示

〈関連取組〉 市民アンケートの実行

## ●議員個人の資質の向上に向けて

### ◆市民の公益性を確保するための地道な議員活動

## 6 議員定数に関する議論の経過

千歳市議会 議会運営委員会  
委員 佐藤 仁

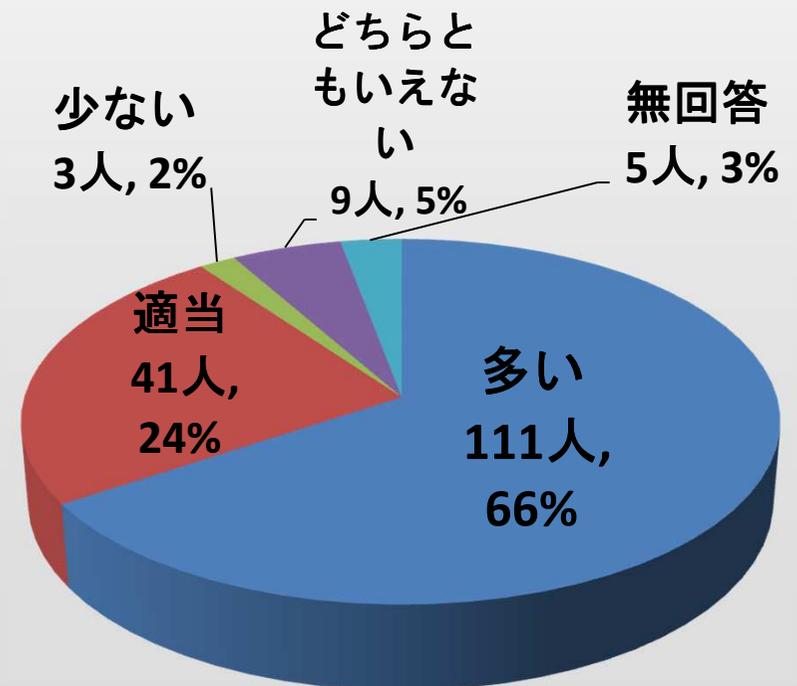
## 6 議員定数に関する議論の経過

### ○ 千歳市議会に対する市民アンケート結果 (平成24年)

Q. 現在の議員定数（25名）  
はどう感じますか。

回答数 169人のうち

- ・ 多い .....111人 (66%)
- ・ 適当 ..... 41人 (24%)
- ・ 少ない ..... 3人 ( 2%)
- ・ どちらとも ... 9人 ( 5%)  
いえない
- ・ 無回答 ..... 5人 ( 3%)



## 6 議員定数に関する議論の経過

### ○ 千歳市議会における議員定数の推移

- 昭和43年 36名 → 32名（4名削減）
- 平成12年 32名 → 30名（2名削減）
- 平成16年 30名 → 28名（2名削減）
- 平成20年 28名 → 25名（3名削減）

## 6 議員定数に関する議論の経過

### ○ 平成20年 議員定数の削減（28名→25名）

- ① 議案提案者：新政会（当時）
- ② 提案理由

現下の厳しい状況を踏まえ、議員定数の削減を図ることが市民の声と期待である

## 6 議員定数に関する議論の経過

### ○ 平成20年 議員定数の削減（28名→25名）

- 賛成討論（要旨）【高志会（当時）】
  - ◆ 持続可能な市の行財政改革を目指して、自ら率先して範を示すべきであり、効率よく資質の高い議員活動により市民の負託に伝えていくことが肝要
  - ◆ 市が財政健全化に総力を挙げて取り組んでいる中、議員も痛みを分かち合うべき
  - ◆ 同じ人口規模の岩見沢市や江別市の定数等を勘案

## 6 議員定数に関する議論の経過

### ○ 平成20年 議員定数の削減（28名→25名）

- 賛成討論（要旨）【公明党議員団】
  - ◆ 市が行財政改革により職員定数の削減等に取り組み、企業が生き残りをかけて人員削減を実行している中で、議会も自らの意思で率先垂範し、改革の第一歩として議員定数を削減すべき
  - ◆ 議員の位置付けを明確化し、議会の調査機能や政策立案能力などの向上等を図ることにより、市民の負託に十分に答えることができる

## 6 議員定数に関する議論の経過

### ○ 平成20年 議員定数の削減（28名→25名）

- 賛成討論（要旨）【市民の会】
  - ◆ 議会の役割が民意の反映の場であり、さらには行政のチェック機能であることに鑑み、議員定数を削減するべきではないと考えるが、多くの市民が議員定数をもっと削減するべきではないかと考えている現実に直面し、定数削減に改めた

## 6 議員定数に関する議論の経過

### ○ 平成20年 議員定数の削減（28名→25名）

- ・ 反対討論（要旨）【日本共産党】
  - ◆ 議員定数削減は、市民の意思を議会に反映しづらくし、議会の役割やチェック機能の低下につながる
  - ◆ 議会と行政が馴れ合い関係のままでの議員削減は、市政や議会から市民を遠ざける
  - ◆ 市政への参画のために立候補しようとする人のハードルを高くすることになり、市民を市政から遠ざけることになる

## 6 議員定数に関する議論の経過

### ○ 平成20年 議員定数の削減（28名→25名）

賛成討論、反対討論の共通点

議会改革



定数削減によって、議会が本来果たすべき民意の反映や行政に対する監視機能が低下してはならない

## 6 議員定数に関する議論の経過

### ○ 千歳市議会における議員定数に関する考え方

#### ① 定数増の考え方

- ◆ 市政について、市民の関心を高めるために情報を伝えることが十分でないことから増員が必要
- ◆ 市民要求を実現するために努力する議員を増やしていく努力が必要

## 6 議員定数に関する議論の経過

### ○ 千歳市議会における議員定数に関する考え方

#### ② 定数維持の考え方

- ◆ 定数が少なくなると組織選挙が有利になるため、個人では市政に参加しづらくなり、立候補者の減少が懸念される
- ◆ 当選するためのハードルが高くなることにより立候補者の減少が懸念され、無投票選挙を回避しづらくなるのではないか
- ◆ 定数の増減を検討する前に、まずは議会改革を推し進め、市民の期待に応えられる議会を目指すべき

## 6 議員定数に関する議論の経過

### ○ 千歳市議会における議員定数に関する考え方

#### ③ 定数減の考え方

- ◆ 効率的な議会運営を行うべきであり、議員の資質を高めれば、定数を削減しても現状と遜色はない
- ◆ 常任委員会の定数を重視し、各委員会の定数を7名としても運営できる
- ◆ 現在の3常任委員会を2常任委員会とし、各委員会の定数を10名とすることも考えられる

## 6 議員定数に関する議論の経過

### ○ 議員定数を考える際の基準

- ① 人口規模や構成
- ② 議会の機能・権能を発揮するために必要な人数の確保
- ③ 千歳市の財政状況
- ④ 千歳市が抱える行政課題の状況

## 6 議員定数に関する議論の経過

### ○ 議員定数の検討に関する今後のスケジュール

STEP  
1

- ・ 議員定数に関するアンケートの実施
- ・ 直接、市民の皆さんから意見を聞き取り

STEP  
2

- ・ アンケートや市民の皆さんの意見も参考にしながら、議員定数について検討

STEP  
3

- ・ 来年春に結論を出す予定

# 7 休憩

# 8 質疑応答

9 副議長あいさつ

千歳市議会

副議長 田口 博

本日はありがとうございました。

